Załącznik Nr 1
do zarządzenia
Nr 8/2023 z dnia 17 kwietnia 2023 r.

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022, poz. 1668)

Nr pisma **GOPS.100.1.2026** * wypełnia Wnioskodawca	Kategoria wniosku: ……* * wypełnia Adresat wniosku – Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz

B. DANE WNIOSKODAWCY

Pełna nazwa wnioskodawcy
GMINNY OŚRODEK POMOCY SPOŁECZNEJ

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat):

XJednostka samorządu terytorialnego
☐ Związek międzygminny
☐ Stowarzyszenie gmin lub stowarzyszenie gmin i powiatów
☐ Związek powiatów
☐ Stowarzyszenie powiatów
☐ Samorządowa jednostka organizacyjna, w tym samorządowa osoba prawna
☐ Inny podmiot, w zakresie wykorzystywania przez niego dotacji przyznawanych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego

B.2. ADRES WNIOSKODAWCY

Powiat	Gmina	Miejscowość
CHEŁMIŃSKI	**CHEŁMNO**	**CHEŁMNO**
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
DWORCOWA	**5**	
Kod pocztowy	Poczta	
86-200	**CHEŁMNO**	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

- **ustawa z dnia 26 września 2025 r. o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw; poz.1423**
- **ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.)**
- **ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2024 poz. 1135)**
- **rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1638, z późn. zm.)**

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO, ZDARZENIA PRZYSZŁEGO I PYTANIA

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

W dniu 14 stycznia 2026r. pracownik złożył do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Chełmnie wniosek o zaliczenie do stażu pracy okresów wskazanych w zaświadczeniu wydanym przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, potwierdzających okresy o podleganiu ubezpieczeniom emerytalnym i rentowym jako osoba prowadząca działalność gospodarczą.

Na dzień 31.12.2025 r. pracownik miał zaliczone do stażu pracy na podstawie świadectw pracy 18 lat i 6 miesięcy.

Po dostarczeniu dokumentacji w styczniu 2026, w związku ze zmiana przepisów, na podstawie art. 302 [1] § 2 pkt 1, § 4 pkt 1, § 12 i § 13 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (tj. Dz. U. z 2025 poz. 277 z późn.zm.) w związku z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236 z późn.zm.) Na przedstawione ww. zaświadczenia, na dzień 14 stycznia 2026r. staż pracy pracownika wyniósł 23 lata 5 miesięcy i 12 dni.

Na mocy przepisów przejściowych – art. 6 ustawy nowelizującej (ustawa z dnia 26 września 2025 r. o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw; poz.1423) - uprawnienia pracownicze wynikające z wliczenia okresów, o których mowa w art. 302[1] § 1-7 Kodeksu pracy, do okresu zatrudnienia przysługują od dnia nabycia prawa do tych uprawnień, ale nie wcześniej niż od dnia:

1) wejścia w życie niniejszej ustawy, w przypadku pracownika zatrudnionego u pracodawcy będącego jednostką sektora finansów publicznych w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) albo

2) określonego w art. 9 (tj. 1 maja 2026 r.), w przypadku pracownika zatrudnionego u pracodawcy niebędącego jednostką sektora finansów publicznych w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Powyższe oznacza, że pracownikom sektora finansów publicznych, uprawnienia pracownicze wynikające z wliczenia nowych okresów do okresu zatrudnienia przysługują od dnia nabycia prawa do tych uprawnień, ale nie wcześniej niż od dnia 1 stycznia 2026 r. W przypadku udokumentowania przez pracownika samorządowego okresów wliczanych do okresu zatrudnienia na podstawie art. 302[1] Kodeksu pracy, konsekwencją tego będzie uprawnienie pracownika do nagrody jubileuszowej na zasadach wynikających z przywołanych powyżej przepisów - po stronie pracodawcy zatrudniającego tego pracownika wystąpi obowiązek wypłaty nagrody jubileuszowej. Zgodnie z regulacją zawartą w art. 36 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych Pracownikowi samorządowemu przysługuje wynagrodzenie zasadnicze, dodatek za wieloletnią pracę, nagroda jubileuszowa oraz jednorazowa odprawa w związku z przejściem na emeryturę lub rentę z tytułu niezdolności do pracy oraz dodatkowe wynagrodzenie roczne na zasadach określonych w odrębnych przepisach. Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1638, z późn. zm.) pracownik samorządowy nabywa prawo do nagrody jubileuszowej w dniu upływu okresu do niej uprawniającego albo w dniu wejścia w życie przepisów wprowadzających nagrody jubileuszowe. Pomimo powyższych regulacji powstaje jednak wątpliwość odnośnie relacji art. 6 ustawy nowelizującej do odpowiednich przepisów pragmatyk służbowych, regulujących zasady nabycia prawa do nagrody jubileuszowej.

W związku z powyższym Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w dniu 4 lutego 2026 r. udzieliło następującej odpowiedzi (GIP-GBI.0701.8.2026.3):

Informujemy, że zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 26 września 2025 r. o zmianie ustawy - Kodeks Pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1423) (dalej: ustawa stażowa) uprawnienia pracownicze wynikające z wliczenia nowych okresów do okresu zatrudnienia przysługują od dnia nabycia prawa do tych uprawnień, ale nie wcześniej niż:

- 1 stycznia 2026 r. w przypadku pracownika zatrudnionego u pracodawcy będącego jednostką sektora finansów publicznych w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm. 4), albo
- 1 maja 2026 r. w przypadku pracownika zatrudnionego u pracodawcy niebędącego jednostką sektora finansów publicznych.

Oznacza to, że dopiero od danego terminu, tj. od jednej z ww. dat – a w omawianym przypadku od 1 stycznia 2026 r. – uprawnienia pracownicze będą mogły być ustalane z uwzględnieniem wyższego stażu pracy.

Nie istnieje jedna ogólna zasada nabywania prawa do wszystkich świadczeń i uprawnień pracowniczych, w tym prawa do nagrody jubileuszowej. Pracownicy samorządowi mają prawo do nagrody jubileuszowej na warunkach określonych przepisami ustawy o

pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1135) oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w prawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1638, z późn. zm.).
Zgodnie § 8 ww. rozporządzenia jeżeli w dniu wejścia w życie przepisów wprowadzających zaliczalność do okresów, od których uzależnia się uprawnienia pracownicze, okresów niepodlegających dotychczas wliczeniu upływa okres uprawniający pracownika samorządowego do dwóch lub więcej nagród jubileuszowych, wypłaca mu się tylko jedną nagrodę – najwyższą (ust. 9).
Pracownikowi samorządowemu, który w dniu wejścia w życie przepisów, o których mowa w ust. 9, ma okres zatrudnienia, wraz z innymi okresami wliczanymi do tego okresu, dłuższy niż wymagany do nagrody jubileuszowej danego stopnia, a w ciągu 12 miesięcy od tego dnia upłynie okres uprawniający go do nabycia nagrody jubileuszowej wyższego stopnia, nagrodę niższą wypłaca się w pełnej wysokości, a w dniu nabycia prawa do nagrody wyższej - różnicę między kwotą nagrody wyższej a kwotą nagrody niższej (ust. 10).
Dodatkowo podkreślić należy, że zgodnie z § 8 ust 4 i 5 ww. rozporządzenia nagrodę jubileuszową wypłaca się niezwłocznie po nabyciu prawa do niej, a podstawę jej wymiaru stanowi wynagrodzenie (ustalane jak ekwiwalent za urlop) przysługujące w dniu nabycia prawa do nagrody, a jeżeli jest to korzystniejsze – w dniu jej wypłaty."
MRPiPS zaznacza jednocześnie, że nie jest organem uprawnionym do dokonywania wiążącej wykładni prawa ani do rozstrzygania indywidualnych stanów faktycznych. Prawo do konkretnego świadczenia ustala pracodawca, biorąc pod uwagę obowiązujące u niego regulacje oraz konkretny stan faktyczny. W przypadku sporów kompetencje do oceny prawidłowości działania pracodawcy posiada: Państwowa Inspekcja Pracy, sąd pracy.

Pytanie:

Czy w związku z powyższym pracodawca wypłacając nagrodę jubileuszową nie naruszy regulacji zawartej w art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w zakresie zasadności dokonywania wydatków publicznych w sposób celowy i oszczędny z tytułu dokonania wypłaty nagrody jubileuszowej pracownikowi, który nabył do niej prawo w okresie poprzedzającym wejście w życie przepisów nowelizujących Kodeks pracy, jednak przed upływem terminu przedawnienia roszczenia, o którym mowa w art. 291 § 1 Kp?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W ocenie Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Chełmnie, nie ma przeszkód do wypłaty przedmiotowej nagrody jubileuszowej w oparciu o obowiązujący stan prawny ww. regulacji.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis Kierownika jednostki lub osoby upoważnionej*
26.02.2026	**Alicja Polak**	Signature Not Verified Dokument podpisany przez Alicja Polak Data: 2026.02.26 12:27:24 CET

* w przypadku podpisania pisma przez osobę upoważnioną do wniosku należy dołączyć stosowne pełnomocnictwo